

Políticas Públicas en el Desarrollo Económico de los Asentamientos Campesinos

Public Policies in the Economic Development of Peasant Settlements

Arcelia Elvira Günther Käfer¹

Gabriela María Monserrat Foth Ferreira²

Viviana Elizabeth Jiménez Chaves³

Universidad Americana

Resumen: El objetivo general del trabajo es analizar las fortalezas y debilidades del modelo de implementación de políticas públicas en el desarrollo económico sostenible de los asentamientos campesinos en el Departamento de Itapúa en el periodo 2013 – 2018 en Paraguay. La población del estudio está constituida por asentamientos campesinos (8 – 10) censados en 1.000 personas asistidas por la Gobernación Departamental. La metodología es de diseño no experimental no se manipulo ninguna variable, el tipo de investigación es descriptiva porque se describe el contexto del asentamiento sin realizar ninguna modificación de corte transversal y enfoque cualitativo porque se utiliza la entrevista como instrumento de recolección de los datos, la muestra son distintas personas que viven en el asentamiento. Existen debilidades en la aplicación de Políticas Públicas en el ámbito rural que deben ser mejoradas en cuanto a las fortalezas del programa de apoyo a los asentamientos, se destaca las capacitaciones realizadas a través de instituciones que trabajan conjuntamente para mejorar la calidad de vida de las familias. Lo ideal sería una combinación y conjunción de instituciones con diferentes fines es lo que se necesita para un verdadero cambio integral de las familias con menos oportunidades que existen en las zonas rurales de nuestro país.

Palabras Claves: Asentamientos Rurales, Políticas Públicas, Desarrollo económico.

Abstract: general objective of the work is to analyze the strengths and weaknesses of the model of implementation of public policies in the sustainable economic development of peasant settlements in the Department of Itapúa in the 2013-2018 period in Paraguay. The study population is made up of peasant settlements (8-10) registered in 1,000 people assisted by the Departmental Government. The methodology is not experimental design, no variable was manipulated, the type of research is descriptive because the context of the settlement is described without making any cross-sectional modification and qualitative approach because the interview is used as an instrument for data collection, Sample are different people living in the settlement. There are weaknesses in the application of Public Policies in rural areas that must be improved in terms of the strengths of the settlement support program, the training carried out through institutions that work together to improve the quality of life of families . Ideally, a combination and combination of institutions with different purposes is

¹ Master en Gobierno y Gerencia Pública. Universidad Americana. Email: arceliagun@gmail.com

² Master en Gobierno y Gerencia Pública. Universidad Americana. Email: gafoth@gmail.com

³ Doctora en Ciencias de la Educación. Universidad Americana Email: viviana.jimenez@americana.edu.py

what is needed for a true integral change of families with fewer opportunities that exist in the rural areas of our country.

Keywords: Rural Settlements, Public Policies, Economic Development.

Introducción

En la mayoría de los países de América, el desarrollo productivo rural se realizó a través de la extensión agrícola, dependientes de los Ministerios de agricultura que se crearon en los diferentes países, a diferencia de Estados Unidos, donde esta actividad estuvo siempre ligada a las universidades. Comienza a desarrollarse en la región a mediados de los cincuenta y principios de los sesenta del siglo pasado, de carácter fundamentalmente público. Entre los años sesenta y setenta, fue el periodo de mayor auge, puesto que se consideraba a la extensión agraria, como una vía de difusión de las tecnologías internacionales y su adaptación a los centros agropecuarios a nivel nacional. En la década de los ochenta y noventa, debido a la reducción de las inversiones del estado al sector agrícola, los sistemas de extensión agrícolas públicos fueron reducidos y en algunos casos anulados, y esta actividad se transfirió a organizaciones privadas y ONGs. Actualmente, se trata de renovar el enfoque, planteándose nuevos objetivos y metas, en vinculación más directa entre los productores y el técnico, para lograr así un sistema que facilite el acceso a los conocimientos, la información y las tecnologías a los agricultores y sus familias. Otro de los mecanismos para paliar las necesidades de las familias de bajos recursos en el campo, son los programas de transferencias condicionadas, que son transferencias monetarias, realizadas como políticas públicas sociales de combate a la pobreza, ejecutadas en varios países de American Latina. Se trata de programas de carácter no contributivo que apuntan a aumentar los ingresos en los hogares más vulnerables y a la vez fortalecer las capacidades humanas de los beneficiarios. En el Paraguay está implementado el Programa Tekoporá⁴.

Un importante desafío es que las personas beneficiadas con programas abandonen de forma gradual la condición de dependencia de transferencias, de tal forma que puedan tener capacidades autónomas y poder obtener sus propios ingresos, lo cual requerirá de políticas específicas destinadas a incrementar esas capacidades, lo que en general no se aprecia en la región. Se vive en una cultura, en la cual se espera que el estado resuelva todos los problemas, sin que nadie plantee alguna solución. Las políticas públicas implementadas dentro del marco del programa Ñemity, es de forma integral para el Departamento de Itapúa, se observa que en los demás departamentos del país, se coordinan los trabajos con el Ministerio de Agricultura y Ganadería, las Gobernaciones y Municipalidades. No es un trabajo fácil, concienciar y organizar a los actores del trabajo del campo, pero con paciencia, perseverancia y la fe puesta en Dios y los paraguayos trabajadores, que tienen todas las ganas de trabajar la

⁴ Tekoporá es un programa social implementado por la Secretaría de Acción Social orientado a la protección y promoción de las familias en situación de pobreza y vulnerabilidad. Contempla dos componentes, el primero es el acompañamiento socio familiar y comunitario y el segundo, como incentivo, una transferencia económica para facilitar el ejercicio de sus derechos, principalmente a la salud, educación y alimentación.

tierra y salir adelante, es posible lograr un país mejor, donde cada familia de pequeños productores agrícolas sea autosuficiente y pueda solventar todos sus gastos de manera digna, y así progresar en un país tan rico como lo es nuestro país. Las políticas públicas son claves para el bienestar de la sociedad y para el desarrollo económico, son el producto de una serie de transacciones que hacen los actores políticos, y para ver las características y la calidad de este producto tenemos que entender las reglas de juego de este sistema político (que es el que produce las políticas públicas). (Morínigo, 2009).

Los abordajes de la cuestión agraria y rural han insistido en las últimas décadas en las condiciones productivas y de acceso a la tierra, al crédito y a la asistencia técnica a los agricultores familiares. Esta mirada incluía casi siempre el tamaño de la finca como principal indicador de la situación jurídica de la misma, su porvenir productivo tanto como su crítica supervivencia (Morínigo, 2009).

Los cambios estructurales ocurridos en la última década y principalmente en la estructura productiva, la expansión de las vías de comunicación, el equipamiento creciente de varias ciudades del interior del país, la intensificación de los flujos de comunicación e información, vienen reconfigurando las diferentes zonas del territorio nacional. La alteración de las relaciones entre el mundo rural y el urbano es una de las principales novedades del mundo rural actual, donde los servicios, bienes y sobre todo el modelo cultural se han acelerado bastante, alimentando una migración, o al menos una movilidad relativamente cotidiana entre ambos espacios. La motocicleta se convirtió en un poderoso factor de conectividad y de acceso a bienes, servicios y oportunidades que hasta hace poco tiempo solo se ofrecían en Asunción (Goez y Vázquez, 2014).

Tres elementos mayores parecen necesarios para comprender el nuevo escenario rural y agrícola. Primero es necesario asumir a todos los actores del mundo agrícola, analizar sus lógicas e interpretar sus motivaciones y estrategias futuras. Esto incluye necesariamente incorporar a los agricultores tecnificados, denominados también empresariales o intensivos, considerados como actores, y no solamente como factores de presión a la agricultura familiar campesina. De igual forma, los actores que practican la ganadería, en las diferentes escalas. Una nueva tipología de actores rurales se impone para comprender el impacto y los resultados de las últimas transformaciones (Vázquez, 2013).

El objetivo de la investigación se centra en: Analizar las Políticas Públicas en el Desarrollo Económico de los Asentamientos Campesinos.

Metodología

El diseño utilizado es no experimental, es aquella que se realiza sin manipular deliberadamente variables. (Sampieri Hernandez, 2010). Es decir, es investigación donde no hacemos variar intencionalmente las variables independientes. Lo que hacemos en la investigación no experimental es observar fenómenos tal y como se dan en su contexto natural, para después analizarlos. Como señala Kerlinger (1979, p. 116). El estudio fue del

tipo descriptivo de corte transversal, basada en la presentación de datos e informaciones, mediante la recolección de fuentes secundarias. Comprende la descripción, registro, análisis e interpretación de la naturaleza actual, y la composición o procesos de los fenómenos. Los autores Blasco y Pérez (2007, p 25), señalan que la investigación cualitativa estudia la realidad en su contexto natural y cómo sucede, sacando e interpretando fenómenos de acuerdo con las personas implicadas. Utiliza variedad de instrumentos para recoger información como las entrevistas, imágenes, observaciones, historias de vida, en los que se describen las rutinas y las situaciones problemáticas, así como los significados en la vida de los participantes. La población del estudio estuvo constituida por asentamientos campesinos (8 – 10) censados en 1.000 personas y asistidos por la Gobernación Departamental. A cada participante se le pidió que firmara un consentimiento una vez que se les explicó detalladamente los objetivos y procedimientos del estudio. Se presentan los resultados obtenidos a partir de dicho cuestionario realizado a través de entrevistas a profundidad en total de 50 personas entrevistadas de acuerdo a su predisposición la mayoría de los mismos son los líderes de los asentamientos.

Resultados

A continuación, el análisis de las respuestas de los entrevistados:

P1: ¿Cuáles son las debilidades del modelo de implementación de políticas públicas en el desarrollo económico sostenible de los asentamientos campesinos en el Dpto. de Itapúa en el periodo 2013 – 2018?

Paraguay es un país donde la economía se basa en la agroindustria, siendo uno de los principales exportadores de materia prima de América Latina. Por lo que el gobierno debe reorientar las acciones de políticas públicas del sector agropecuario, brindando herramientas para su desarrollo. En el periodo de gobierno gubernamental de 2013-2018, del Departamento de Itapúa, implementó un modelo de políticas públicas llamado “Ñemity”, cuyas debilidades más importantes fueron en primer lugar la fusión del trabajo entre los diversos actores de este. La idiosincrasia del campesino paraguayo hizo que sea difícil lograr la continuidad en el tiempo del trabajo iniciado por el Gobierno Departamental.

S1: Necesitamos la asistencia constante de un técnico o algún coordinador en los diversos trabajos de campo. Sea éste el tratamiento de la tierra, la siembra, el cuidado y la posterior cosecha de los productos.

Esto hace que la dependencia del estado sea casi total. La cultura de ser autosuficientes y progresar por méritos propios es casi nula.

Tienen el esquema mental de que, porque son pobres, el estado tiene el deber de asistirles en todo momento, motivo por el cual, no existe voluntad para iniciar algún emprendimiento por cuenta propia (salvo escasas excepciones). Además, cuando se trabaja con los asentamientos es necesario contar con un líder en el grupo, para que éste actúe de

nexo entre los técnicos y el campesino agricultor, y de esta manera apropiarse de las acciones y programas propuestos por los mismos.

Por otra parte, como ocurre en todos los asentamientos, los integrantes de estos son individuos de varias regiones del país, con su idiosincrasia, cultura, experiencias y expectativas diferentes, y desde allí lograr el trabajo mancomunado en bien de todo el grupo resulta una ardua tarea, la cual demanda mucho tiempo y paciencia.

Otra de las debilidades para la implementación de estas políticas públicas, es la falta de infraestructura y la precariedad o ausencia de servicios. Éstos dependen del gobierno nacional. Caminos y rutas transitables de todo tiempo, y que la comunidad cuente con los servicios básicos para que sus integrantes no necesiten trasladarse a otros municipios para usufructuarlos.

P2¿Los entes encargados de la Reforma Agraria y el Estado en general generan campesinos dependientes?

El PRODERS⁵ es un programa dependiente del Ministerio de Agricultura y Ganadería, asiste a productores de todo el país. El Servicio Nacional de Promoción Profesional (SNPP) dicta cursos de mando medio en varios oficios., brindando una salida laboral a los participantes. La Gobernación posee una secretaría de Desarrollo que se encarga no solo de la entrega anual de kits de semillas, abono, herramientas de trabajo menores (asada, machete, rastrillo, limas, etc.), mochilas con el respectivo agroquímico (Glifosato) para la eliminación de las malezas, sino también las constantes capacitaciones y asistencia técnica en todas las etapas de trabajo de los productores. El apoyo del Ministerio Agricultura y Ganadería hace que el trabajo con los pequeños agricultores y los campesinos de los asentamientos sea más fácil de sobrellevar y organizar. Hablamos de una dependencia porque con el Programa implementado por la Gobernación de Itapúa aún no ha logrado que los campesinos que reciben la asistencia año tras año sean autosuficientes y continúen por sí solos la labor iniciada por el ente estatal.

La visión es más de beneficencia que de asistencia para el desarrollo

En primer lugar, la Gobernación no tiene una referencia exacta sobre cantidades y datos más precisos de las comunidades. Se observó también que las personas asistidas confunden el fin de la ayuda por parte de las autoridades de la Gobernación, ya que las ayudas que reciben tienen como fin el desarrollo de la persona como ser humano, que haya un resultado que redunde en la formación de productores que puedan dar sustento a sus familias, debe ser tomado como un punto de partida para poner fin a las desigualdades, pero muchas veces se confunde la asistencia con asistencialismo o beneficencia, donde cada día esperan

⁵ Es un Proyecto del Gobierno del Paraguay con financiación del Banco Mundial, liderado por el Ministerio de Agricultura y Ganadería (MAG) y con la participación del INDERT, INDI, SENACSA, los gobiernos Departamentales y Municipales de todo el país.

que el gobierno les provea de todos los elementos necesarios para la realización de las diferentes labores que atañen a la producción. Son muy pocos los que tienen iniciativa propia y voluntad para progresar y seguir por medios propios, siendo que lo más difícil que es empezar lo hicieron con ayuda del Estado.

Se pretende politizar la asistencia a los habitantes de los asentamientos

En época de elecciones surgen disputas políticas, dentro y fuera del asentamiento, la mayoría de las personas no están de acuerdo con injerencias políticas, tampoco religiosas, y de ninguna índole en particular, porque tergiversan el fin, que es el bien común y no de un solo grupo dentro del asentamiento.

Infraestructura y servicios precarios

Los campesinos instalan sus asentamientos en zonas alejadas de las localidades urbanas, motivo por el cual no disponen de infraestructura y servicios para satisfacer sus necesidades básicas. Las escuelas, hospitales o centros de salud, distan a varios kilómetros. Los caminos de acceso también son un inconveniente a la hora de la movilización. Ya que, en su mayoría, son caminos sin pavimentación alguna, o sea, caminos de tierra. Los cuales en días de lluvia se vuelven intransitables. El tendido de energía eléctrica tampoco llega a todos los puntos del territorio nacional. Depende de la ubicación de asentamiento para que, en un lapso corto de tiempo, y con la injerencia de la gobernación puedan acceder a este servicio. El servicio de agua potable es posible en los asentamientos a través de la perforación de pozos artesianos por parte de la Gobernación.

Existe una participación comunitaria limitada

Nuestra idiosincrasia individualista y egoísta es una de las primeras limitantes cuando de trabajar en equipo se trata. Además, los campesinos de los asentamientos proceden de diferentes localidades dentro del territorio nacional, lo que también es un punto en contra, siendo que las vivencias, circunstancias y valores, son diferentes entre todos los integrantes. La comunidad es reacia a participar en las charlas informativas que se realizan en los asentamientos por parte de la Gobernación, esto condiciona el resultado anhelado para los grupos familiares, algunos por cuestiones culturales prefieren no ser partícipes de las reuniones, por lo que hay que tener especial atención en ser pacientes y ver la manera de que se involucren y comprometan en el crecimiento y desarrollo personal, familiar y de sus comunidades.

Falta de liderazgo entre los integrantes de los asentamientos

Existe una necesidad prioritaria para fomentar las capacidades de los líderes comunitarios, que puedan expresar sus ideas y así poder construir una comunidad autosustentable, llevando a cabo las acciones planteadas y programadas por los técnicos de la Gobernación, encargados de la asistencia técnica a los integrantes de la AF. El trabajo guiado por líderes en una comunidad se aprecia por el empoderamiento que logran los

integrantes de los asentamientos rurales, el aprovechamiento de las oportunidades y el desarrollo integral del grupo familiar.

¿Cuáles son las fortalezas del modelo de implementación de políticas públicas en el desarrollo económico sostenible de los asentamientos campesinos en el Dpto. de Itapúa en el periodo 2013 – 2018?

El Gobierno Departamental busca en primer lugar que cada hogar de las familias campesinas sea autosustentable y sostenible en el tiempo. Cada grupo de asentamientos tiene sus características, de acuerdo con la ubicación de este, cantidad de individuos, tipología del terreno, lugar del territorio del cual provienen, grupo familiar, etc. Es difícil empezar a trabajar con ellos, lleva mucho tiempo hacerles entender que, para lograr una vida digna en el campo, es necesario trabajar la tierra de manera organizada y constante. Luego de varios meses, son cada vez más los grupos que se unen a los técnicos para el asesoramiento y la inclusión y organización de los trabajos. Como en la mayoría de los casos, los asentamientos se instalan en áreas boscosas, es necesario crear conciencia del cuidado del medio ambiente, y sensibilizar a los ocupantes de la importancia de la sustentabilidad y manejo de los recursos naturales disponibles. Una vez que se ha llegado a la integración y trabajo mancomunado, entre los distintos organismos dentro de la gobernación de Itapúa y los integrantes de los asentamientos, se cierra el círculo de la producción, siendo los productos obtenidos por los agricultores es comercializado por empresas privadas de la zona. La gobernación de Itapúa acompaña en todo momento a los integrantes de los asentamientos, con capacitaciones permanentes, con el apoyo del SNPP, potencializando las aptitudes de los integrantes y logrando una mayor participación de todo el asentamiento. Además, con las capacitaciones de los técnicos, se pretende alcanzar la cooperación mutua entre los diversos integrantes de los asentamientos, con el objetivo que sean autosustentables a mediano y largo plazo. Entre los aspectos positivos para los algodoneros figuran: Asistencia Técnica y Transporte de la Gobernación de Itapúa desde la finca del productor hasta los Centros de Acopios, y la compra de toda la producción a cargo de la empresa Manufactura Pilar. Sin que exista un intermediario y los productores reciban un precio justo por su producto. Es importante destacar que la Gobernación aún no ha llegado al 100% de los pequeños productores y campesinos de los asentamientos, pero la cobertura llega actualmente unos a 16.000 productores. También se implementó un sistema de Software para la asistencia técnica en la agricultura familiar el cual es financiado por el CONACYT y ejecutado por la Gobernación de Itapúa a través de la Secretaría de Producción y Desarrollo. Con este sistema se podrá tener informaciones precisas y un registro en tiempo real sobre la producción agrícola de los 30 distritos del departamento de Itapúa. El proyecto ÑEMITY tiene sólo 5 años, pero los resultados están a la vista. Es un trabajo de perseverancia y paciencia. En primer lugar, realizar una labor psicológica, para hacer entender a los campesinos que depende de ellos el éxito de su trabajo, que, con voluntad, tenacidad y perseverancia, pueden lograr el bienestar familiar. La gobernación realiza el servicio de preparación del terreno con las maquinarias (tractor y arado tipo disco) para la

siembra y plantación de las semillas entregadas en el kit de semillas para autoconsumo, se efectúa el acompañamiento en el manejo y cuidado durante el crecimiento, orientación en la época de recolección- y cosecha y por último el contacto con los potenciales compradores (entidades privadas) para la venta de los productos obtenidos. Las entidades interesadas en la adquisición de los productos agrícolas de los campesinos de los asentamientos realizan las negociaciones directamente, sin un intermediario.

Se ha logrado elevar la sensibilización y toma de conciencia

En cuanto al cuidado del medio ambiente se ha logrado una muy buena aceptación y toma de conciencia, se pone énfasis en la importancia de la sustentabilidad de los recursos naturales disponibles, se puede decir que existe un acatamiento importante y a su vez el beneficio que implica el cuidado de este. Cuando se realiza un acompañamiento de los nuevos asentamientos en regiones boscosas, existe un control del aprovechamiento de los árboles grandes, que son utilizados para la construcción de las viviendas y otras infraestructuras necesarias en el lugar.

El enfoque integrado y multisectorial

La integración de distintos organismos los cuales trabajan mancomunadamente en pos de un objetivo común, ha sido de beneficio para los habitantes de los asentamientos, las capacitaciones, las asistencias técnicas en cuanto a cultivos, manejo y cría de animales, entrega de semillas, implementos agrícolas, laboreo de suelos, etc. contribuyeron a mejorar el nivel de vida de las personas. También se cierra el círculo de la producción, los productores ven con buenos ojos el acompañamiento de la Gobernación que también hace partícipe al sector privado con la presencia de importantes empresas que realizan el acopio de los productos primarios, maíz, poroto, habilla, etc., los cuales permiten tener un ingreso para los productores afincados en los asentamientos.

Compromiso del Gobierno Departamental

Desde la Gobernación a través de los planes y proyectos, tanto en la Secretaría de Producción, como de otras secretarías, se impulsa el apoyo a los pequeños productores. La Gobernación busca que no se discrimine a los asentamientos ni por cuestiones sociales, políticas o económicas. El compromiso tomado por el Gobierno Departamental, a través de sus representantes ha contribuido plenamente para que sigan las ayudas y gestiones pertinentes en beneficio de los asentamientos rurales. El resultado es el mejoramiento integral de las familias.

Nivel de participación de la comunidad

Se ha logrado tener un elevado nivel de participación de los integrantes de los asentamientos en las actividades desarrolladas a través de los programas de capacitaciones y asistencia técnica, y con el ejemplo de los resultados obtenidos, los que son más reacios al cambio de a poco van tomando conciencia de que el camino al bienestar y desarrollo está en

la participación de todos y en el aprovechamiento de los beneficios que se obtienen a través del modelo de gestión del Gobierno Departamental.

Uso apropiado de las estructuras y tradiciones locales

Como se ha mencionado anteriormente, los integrantes de los asentamientos no aceptan sesgos políticos ni religiosos, por lo que se han utilizado apropiadamente las estructuras, respetando las tradiciones locales, acompañando y empatizando con los componentes del grupo familiar a través de los diferentes encuentros que se tienen durante el año.

La estrategia utilizada es beneficiosa, siendo que la apertura de los grupos familiares es franca, con lo cual el trabajo resulta más rápido y práctico. Y el resultado final es el planificado por la Gobernación Departamental, siempre en bien de los grupos más vulnerables.

Personas comprometidas y capacitadas

En los asentamientos existen personas comprometidas que aprovechan las capacitaciones dictadas por los técnicos de la Gobernación, la idea es que sean portadores y multiplicadores de la conciencia de cooperación mutua entre los integrantes de los diversos asentamientos, para que sean autosustentables en el mediano y largo plazo.

Este logro es gracias a la aplicación de políticas públicas, con el único fin de brindar la ayuda que necesitan los pequeños agricultores.

Discusión

De acuerdo con los objetivos trazados para el trabajo se puede concluir que existen debilidades en la aplicación de Políticas Públicas en el ámbito rural en lo que respecta a las actividades hechas por la Gobernación de Itapúa, se puede considerar que existen cuestiones que son externalidades que no se pueden manejar, dado que escapa a la posibilidad de realizar cambios drásticos y de corto plazo en la cultura y mentalidad de las personas integrantes de los asentamientos.

En cuanto a las fortalezas del programa de apoyo a los asentamientos, se destaca las capacitaciones realizadas a través de instituciones que trabajan conjuntamente para mejorar la calidad de vida de las familias, estas capacitaciones van desde la administración de los recursos naturales, preparación de la tierra, métodos y sistemas de cultivo, protección y prevención de enfermedades en los mismos, fertilización de parcelas, manejo y cuidado de animales de granja, cocina y nutrición (SNPP), y el acompañamiento para la comercialización de los productos, a través de las alianzas realizadas con empresas privadas.

Como un aporte de la investigación se presenta un marco de referencia para la aplicación de Políticas Públicas en el país, a través de ejes que ayudarán al fortalecimiento de la Agricultura Familiar, dado que los pequeños productores afincados en zonas rurales

precisan de una guía para explotar la tierra, sacándole el potencial máximo y tener la posibilidad de un desarrollo sustentable y sostenible en todos los ámbitos. Una combinación y conjunción de instituciones con diferentes fines es lo que se necesita para un verdadero cambio integral de las familias con menos oportunidades asentadas en las zonas rurales de nuestro país.

Con la asistencia técnica, la agricultura familiar se vuelve sostenible, siendo que combina los métodos campesinos tradicionales y la innovación de nuevas prácticas agroecológicas, contribuyendo al desarrollo equilibrado de las comunidades rurales. Nuestro modelo de implementación se enmarca en lo que es la agricultura familiar, se sugiere la aplicación de este modelo considerando una asistencia integral para el beneficio de los asentamientos, atendiendo ejes y la articulación de acciones por parte de diferentes organismos estatales.

De acuerdo con la experiencia en el departamento de Itapúa, el trabajo con los integrantes de un asentamiento es una tarea que puede llevar varios años, siendo que no todos poseen la cultura del trabajo, y el trabajo en la chacra es sacrificado y riesgoso. Riesgoso en el sentido de que nada es seguro, siendo que las plantaciones dependen del clima.

Además, tenemos la convicción de que no existe futuro en el campo, porque hay un doble discurso, en primer lugar, los padres que instan a los hijos a producir y trabajar la tierra, pero en las escuelas y colegios los docentes exhortan a los chicos que estudien para no trabajar en el campo y ser como sus padres. Debemos plantear un cambio de mentalidad, desde el diseño de los materiales del trabajo del pequeño agricultor, ya no con el arado o el agroquímico, sino un agricultor tecnificado, organizado, moderno, con tecnologías de precisión, con miras a la capacitación y la innovación, para hacer de la agricultura una profesión valiosa y rentable.

Según Morinigo (2019) “Las razones por la cual se aplazan las políticas públicas es que estas no responden a las necesidades de la agricultura campesina. A la hora de elaborar los programas o proyectos los diversos actores no son tomados en consideración y principalmente no se involucra a las organizaciones campesinas, que vienen debatiendo sobre propuestas y políticas agrarias desde un análisis serio y coherente para dar respuestas a los problemas que afronta la agricultura campesina”

Según Fogel (2015) El acceso de la población carenciada a los servicios sociales básicos, también es parte de las estrategias enunciadas por el gobierno; esta propuesta sería de cumplimiento imposible, teniendo en cuenta la muy baja presión tributaria del país, que se proyecta en el limitado gasto per cápita anual en programas sociales, que llega a 133 U\$S, por lo menos diez veces menor que en otros países de la región (CEPAL, 2010). En un gobierno de los empresarios y para los empresarios, la presión fiscal se mantiene alrededor del 12% del PIB, muy por debajo del promedio de América Latina, que llega al 19% (Ramírez, 2014).

Lo ideal es encontrar una fórmula apropiada, con el trabajo en conjunto de todos los entes del estado con relación al campo y sus implicancias, con instrumentos tecnológicos adecuados, una administración eficiente y por, sobre todo, la voluntad política del gobierno de turno, para llevar a buen puerto y erradicar de manera permanente el problema de los campesinos sin tierra, para hacer realidad la tan mentada Reforma Agraria.

Referencias Bibliográficas

- Blasco, J. y Pérez, J. (2007). Metodologías de investigación en educación física y deporte: Ampliando horizontes. Alicante, España. Editorial Club Universitario. Imprenta Gamma.
- Goetz, K., & Vazquez, F. (2014). La intensificación de la urbanización en el Paraguay profundo: el despertar de las ciudades del interior. Asunción, Paraguay Impresión: AGR SA - Servicios Gráficos - ISBN 978-99967-641-2-7
- Fogel R, (2015) Clases sociales y poder político en Paraguay. Revista de Estudios Políticos Contemporáneos. NOVAPOLIS, N° 8 - ABR 2015.
- Kerlinger, f.n. (1979) Enfoque Conceptual de la Investigación del Comportamiento: Técnicas y Metodología, Nueva Editorial Interamericana, México.
- Hernández Sampieri, Fernández C, Collado B, L R., (2010) Metodología de la Investigación, 5ta. Ed. México: Mc. Graw Hill.
- Ministerio de Ganadería y Agricultura (2008). Censo Agropecuario Nacional (CAN) 2008. Asunción: MAG.
- Ministerio de Agricultura y Ganadería. Proyecto de Desarrollo Rural Sostenible (PRODERS) (s. f.). <<http://www.mag.gov.py/index.php/programas-y-proyectos/proders>>
- Morínigo, J. N. (2009). Auge de la producción rural y crisis campesina. Asunción: FONDEC
- Morinigo J. (2019) Políticas Públicas Diferenciadas para la Agricultura Familiar Campesina En El Paraguay, 2004-2017.
- Palau, Marielle (coord.) (2016). Con la soja al cuello 2016. Informe sobre agronegocios en Paraguay. Asunción: BASE-IS.
- Ramírez, J. (2014) Mejorar la cantidad y calidad del gasto social: un desafío clave del nuevo
- Rojas, L. (2016). Concentración de la tierra. El Paraguay, Estado social de unos pocos», pp. 12-18. En Palau, Marielle (coord.). gobierno. Economía y sociedad análisis de coyuntura mensual. 10, 13-15. Asunción.

Riquelme, Quintín, y Vera, E. (2017). Agricultura familiar campesina en Paraguay: Principales fuentes de financiamiento y análisis de su aplicación en los territorios. Asunción: Centro de Documentación y Estudios (CDE), Decidamos

Vázquez, F.(2013).Geografía humana del Chaco paraguayo. Asunción: ADEPO.